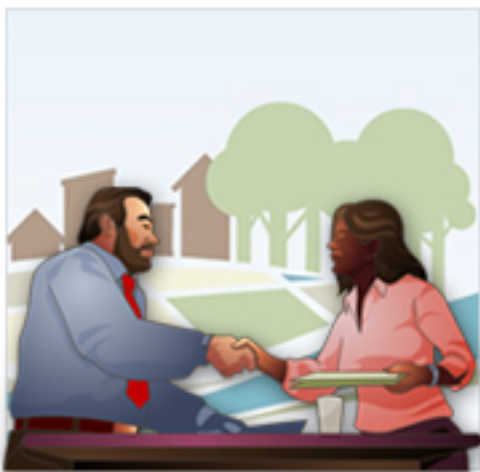




Faire face aux différends et aux conflits relatifs aux régimes fonciers applicables aux ressources naturelles

Différends et conflits relatifs aux régimes fonciers applicables aux ressources naturelles

Version texte



Organisation des Nations Unies
pour l'alimentation
et l'agriculture

Ce cours est financé par l'Union européenne par le biais du programme de l'UE et de la FAO « Amélioration de la gouvernance mondiale pour la réduction de la faim ».



© FAO, 2014

Dans cette leçon

Objectifs d'apprentissage 2

Introduction 2

Les rivalités liées aux ressources naturelles 2

Que sont les différends et les conflits ? 4

Le caractère dynamique des différends et des conflits 6

Faire face aux différends et aux conflits 6

Résumé 8

Objectifs d'apprentissage

À la fin de cette leçon, vous comprendrez quelle est l'importance de traiter les différends et les conflits à propos des ressources naturelles.

Vous saurez également ce que vous pouvez attendre de ce cours et la manière dont il est organisé.

Introduction

La terre, les pêches et les forêts sont des ressources importantes pour un grand nombre d'acteurs. Les particuliers, les communautés, les entreprises privées, l'État et autres les utilisent à différents desseins et cherchent à en tirer des avantages, parfois au détriment, réel ou supposé, d'autres personnes.

Que se passe-t-il quand les intérêts de différents acteurs divergent et entrent en concurrence ?

Il est important d'admettre que les rivalités liées à l'utilisation des ressources naturelles sont un aspect naturel du changement et que, si elles sont gérées de manière efficace, elles peuvent jouer un rôle constructif en favorisant une plus grande équité et un meilleur accès à ces ressources.

Cependant, les rivalités liées aux ressources peuvent également mener à des tensions et à des différends, qui, s'ils ne sont pas maîtrisés, peuvent dégénérer en conflits. Dans les pires des cas, les conflits peuvent engendrer de la violence.

La finalité de ce cours est de fournir des orientations pour **gérer les différends et les conflits**, de sorte qu'ils ne tournent pas à la violence.

Les rivalités liées aux ressources naturelles

La terre, les forêts et les pêches revêtent une importance particulière pour les personnes et les communautés, et ce de nombreuses façons :

- ↳ économiquement, comme principale **source de moyens d'existence** et de sécurité alimentaire, ou comme filet de sécurité ;
- ↳ comme source de **légitimité sociale**, et comme un reflet du pouvoir à l'intérieur de la société ;
- ↳ comme source d'**identité culturelle**, et comme marque d'appartenance à une communauté ; et

↳ comme **territoire politique**, par exemple pour un groupe minoritaire.

Tandis que les ressources naturelles sont des atouts en grande partie immuables, ou sur le déclin, la **demande** en ressources, elle, est généralement **en hausse**.

Les tendances actuelles en matière d'accroissement de la population, de changement climatique, de dégradation de l'environnement, et de modèles de réinstallation et d'utilisation provoquent un **véritable risque de conflit, en rapide expansion**, au fur et à mesure que la demande s'amplifie, que les réserves s'épuisent et que les rivalités augmentent.

↳ Parfois, les ressources naturelles se révèlent **insuffisantes pour garantir les moyens d'existence**.

La pénurie de ressources peut avoir de lourdes conséquences pour les personnes déjà marginalisées, car elle entretient la pauvreté, exacerbe les clivages sociaux et génère des tensions.

Exemple : Une concurrence accrue, l'épuisement des ressources et leur impact sur les pauvres

Les immenses étendues d'eau du Bangladesh sont vitales pour des millions de personnes démunies, mais les captures et la diversité des espèces s'amenuisent du fait de la dégradation de l'habitat, de la pression accrue des activités de pêche, de méthodes de pêche destructrices et de la grave pénurie d'habitats en terre humide pendant la saison sèche.

Source : World Fish Centre, *Liquid assets : community - based fisheries management in Bangladesh*, WRENmedia Impact Brief for UKAID (2010).

↳ La présence de ressources de grande valeur peut également être source de rivalités dans la mesure où les différentes parties cherchent à exploiter et commercialiser ces ressources.

Exemple : Les ressources forestières comme source potentielle de conflits

Les ressources forestières (eau, bois de feu, nourriture, etc.) fournissent d'importantes sources de moyens d'existence. Elles contribuent à la sécurité alimentaire, à la nutrition, à la santé et aux besoins en énergie.

Des tensions peuvent surgir dès lors que l'accès à ces ressources est menacé par ceux qui pratiquent la déforestation pour libérer des terres de production ou pour exploiter le bois comme produit à valeur élevée (par exemple, les entreprises d'exploitation forestière ou les groupes armés). Une telle exploitation est souvent corrélée à une violation des droits de l'homme et à une dégradation, voire une destruction, de l'environnement, ce qui menace les moyens d'existence et déstabilise potentiellement les relations sociales, puisque les rivalités pour s'approprier les ressources restantes augmentent.

(Source : OCDE, *les forêts et les conflits violents*, 2005).

Que sont les différends et les conflits ?

Les rivalités liées aux ressources naturelles sont presque toujours présentes. Elles deviennent élément de discorde ou de conflit quand des **revendications opposées explicites** sont établies et que les tensions montent.

- Dans certains cas, les rivalités entre particuliers ou groupes sont modérées et les revendications peuvent être réglées en vertu des lois en vigueur. Dans ce cours, de tels cas sont considérés comme étant des différends.



Par exemple

Un différend peut surgir entre voisins à propos de la délimitation de leur terrain.

- Dans d'autres cas, les revendications sont formulées par des groupes, reflétant des intérêts opposés plus vastes et plus profonds, et ne peuvent pas forcément être réglées simplement dans un cadre juridique. Il peut ne pas y avoir d'accords en vertu du droit applicable, et les parties ont souvent des points de vue totalement différents sur la nature du désaccord. Dans ce cours, de tels cas sont considérés comme étant des **conflits**.



Par exemple

Un conflit peut être causé par un accès inégal et discriminatoire aux ressources naturelles entre différents groupes.

Les différends et les conflits peuvent survenir à l'intérieur des ménages tout comme aux niveaux local, national et international.

Par exemple

► **Au niveau des ménages...**

Deux voisins se disputent au sujet de la délimitation de leur propriété.

► **Au niveau local...**

- Un gouvernement octroie des concessions à un investisseur privé qui cherche alors à expulser des utilisateurs qui avaient accès à une forêt depuis des générations.
- Une ville entreprend un programme de résorption des bidonvilles qui prive les populations urbaines pauvres d'un logement et d'un accès aux opportunités de travail du centre-ville.
- L'incursion de chalutiers semi-industriels dans les eaux côtières peu profondes menace la subsistance des opérations de pêche artisanale.

► **Au niveau national...**

Une région coupée du reste du pays cherche à faire sécession.

► **Au niveau international...**

- Des pays se disputent le contrôle des territoires de pêche.
- Des États en amont et en aval de cours d'eau s'affrontent au sujet de l'utilisation des rivières communes.

Ils peuvent survenir entre acteurs de même niveau (local ou national)...



Par exemple

Des rivalités peuvent éclater entre différentes **communautés** de pêcheurs sur une ligne côtière.

...ou entre acteurs de niveaux différents.



Par exemple

L'**intérêt d'un gouvernement national** pour l'augmentation des recettes d'exportation peut entrer en conflit avec les droits de propriété des **utilisateurs de ressources locales** ou encore avec les **préoccupations internationales** concernant la protection de l'environnement.

Le caractère dynamique des différends et des conflits

Le contrôle et l'utilisation des ressources naturelles, tout comme les acteurs impliqués, ne sont **pas statiques**. Des changements peuvent survenir dans les rôles et les relations entre les sexes, dans la technologie, les marchés, ainsi que dans le climat, pour ne citer qu'eux.

Dans ce contexte en changement constant, de vieilles tensions entre les différents acteurs quant au contrôle et à l'utilisation des ressources peuvent être exacerbées, et de nouvelles tensions peuvent émerger.

↪ Des problèmes surgissent souvent en cas de **chevauchements de droits** à cause d'une loi qui aurait évolué.



« Des juridictions différentes, au fil du temps, ont accordé des droits sur la même terre à ma communauté et à une communauté nomade. Cela crée des tensions continues et des litiges. »

↪ Des changements de conditions peuvent causer des tensions là où existent de **multiples utilisateurs** d'une même ressource. L'introduction d'acteurs externes souvent plus puissants peut également causer ou exacerber les conflits.



« C'était déjà difficile de partager l'utilisation des eaux côtières entre nos deux communautés. L'incursion de chalutiers semi-industriels n'a fait qu'empirer la situation. »

Faire face aux différends et aux conflits

Des actions peuvent être entreprises pour **réduire les tensions avant qu'elles ne dégénèrent en violence** et pour gérer pacifiquement, sinon résoudre complètement, les différends et les conflits.



Directives Volontaires - Partie 2 - 3.1/5

« Prévenir les différends fonciers, les conflits violents et la corruption. Ils devraient prendre des mesures concrètes pour empêcher les différends fonciers et faire en sorte que ceux-ci ne dégénèrent pas en conflits violents. Ils devraient s'efforcer d'empêcher la corruption sous toutes ses formes, à tous les niveaux et en toutes circonstances. »

Les actions comprennent :

➤ Comprendre les causes



Identifier les **causes profondes** des tensions concernant les ressources est un premier pas essentiel pour prévenir et gérer les différends et les conflits.

➤ Utiliser et renforcer les mécanismes de règlement des différends



Certains différends peuvent être réglés par le biais d'institutions, de mécanismes et de procédures disponibles. Ces **mécanismes de règlement des différends** devraient être utilisés de manière efficace et peuvent faire l'objet d'améliorations.

➤ Entreprendre des réformes politiques ou juridiques



Les tensions foncières ne peuvent pas toutes être résolues à travers des lois existantes, ce qui peut amener à entreprendre des réformes **profondes** pour faire face aux facteurs déclencheurs et aux défaillances.

Les prochaines leçons de ce cours vont donneront quelques orientations à suivre pour faire face aux différends et aux conflits, comme suit :

Comprendre les causes

→ **La leçon 2, « Analyser les différends et les conflits fonciers »**, proposera une procédure à suivre et une série d'outils pour comprendre les causes profondes des différends et des conflits.

Utiliser et renforcer les mécanismes de règlement des

→ **La leçon 3, « Encourager le règlement des différends fonciers »**, se penchera sur les différents types de mécanismes de règlement des

différends	différends et examinera la façon dont ils peuvent être renforcés afin d'éviter les litiges et faire en sorte que ceux-ci ne dégénèrent pas en conflits violents.
Entreprendre des réformes politiques ou juridiques	→ La leçon 4, « Alternatives pour une réforme politique et juridique » , examinera certaines mesures à prendre pour une prévention, gestion et résolution efficaces des différends et des conflits.

Résumé

La terre, les pêches et les forêts sont d'importantes ressources pour un grand nombre d'acteurs. Les rivalités liées à ces ressources peuvent mener à **des différends et des tensions**, qui, s'ils ne sont pas maîtrisés, peuvent dégénérer en **conflits**. Dans les pires des cas, les conflits peuvent engendrer de la violence.

La finalité de ce cours est de fournir des orientations pour **gérer les différends et les conflits**, de sorte qu'ils ne tournent pas à la violence. Le cours est organisé comme suit :

- La **leçon 2** proposera une procédure à suivre et une série d'outils pour analyser les causes profondes des différends et des conflits.
- La **leçon 3** se penchera sur les différents types de mécanismes de règlement des différends et examinera la façon dont ils peuvent être renforcés afin d'éviter les litiges et faire en sorte que ceux-ci ne dégénèrent pas en conflits violents.
- La **leçon 4** examinera certaines alternatives pour une réforme politique et juridique.